



Tjänsteskrivelse

Datum

2026-06-03

Vår referens

Ghazal Delafrouz

Utredningssekreterare

ghazal.delafrouz@malmö.se

Expediering av ärende Försäljning av upphandlingstjänster, nu fråga om remiss GYVF-2026-1914

Sammanfattning

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har fått möjlighet att yttra sig över Försäljning av upphandlingsärenden, nu fråga om remiss (STK-2026-459).

Den föreslagna förändringen innebär att upphandlingsenheten ska ges i uppdrag att omförhandla samtliga avtal som innehåller klausul avseende avtalsadministrativ avgift, i syfte att avveckla klausulen och samtidigt justera avtalade priser i motsvarande grad. Förändringen föreslås träda i kraft från och med 2027.

I samband med att den avtalsadministrativa avgiften avskaffas föreslås en omfördelning av kommunbidrag från stadens nämnder till stadskontoret för att finansiera upphandlingsenhetens verksamhet. För gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden innebär förslaget en minskning av kommunbidraget om 2 980 tkr.

Nämnder som tillämpar internprissättning föreslås få i uppdrag att revidera sina prislister med anledning av att de avtalsadministrativa avgifterna upphör, i den utsträckning de interna priserna påverkas av förändringen.

Gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen föreslår gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att ställa sig positiv till införandet av den nya finansieringsmodellen. Modellen säkerställer kontinuerligt och förutsägbar finansiering för stadskontorets upphandlingsenhet vilket kommer bidra till kvalitetssäkra upphandlingar för stadens samtliga nämnder.

Förvaltningen föreslår nämnden att efterfråga förtydligande avseende beräkningsunderlagen för kommunbidragsväxlingen samt motiveringarna till de föreslagna avgiftshöjningarna för specifika upphandlingsuppdrag.



Förslag till beslut

1. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden godkänner förvaltningens förslag till yttrande och översänder det till kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

- Beslut kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-04-27 §280 Försäljning av upphandlingstjänster, nu fråga om remiss
- Bilaga 1 - Utredning av finansieringslösningar för stadskontorets upphandlingsenhet
- Utredning av finansieringslösningar för stadskontorets upphandlingsenhet
- Tjänsteskrivelse kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-04-27 Försäljning av upphandlingstjänster, nu fråga om remiss
- G-Tjänsteskrivelse GVN 2026-06-18 Försäljning av upphandlingstjänster, nu fråga om remiss
- Förslag till yttrande över Expediering av ärende Försäljning av upphandlingstjänster, nu fråga om remiss

Beslutsplanering

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens arbetsutskott 2026-06-10

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden 2026-06-18

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har fått möjlighet att yttra sig över Försäljning av upphandlingsärenden, nu fråga om remiss (STK-2026-459).

Förslaget i korthet

Stadskontorets förslag avseende försäljning av upphandlingstjänster (STK-2026-459) syftar till att tillämpa självkostnadsprissättning på området försäljning av upphandlingstjänster och införa en transparent och tydlig finansieringslösning för stadens upphandlingsenhet.

I samband med beslut om budget 2023 beslutade kommunfullmäktige att ge kommunstyrelsen i uppdrag att, tillsammans med berörda nämnder och bolag, inventera vilka modeller för internt köp och sälj som tillämpas i Malmö stad samt utvärdera ändamålsenligheten av sådana styrmodeller för staden som helhet. Kommunfullmäktige beslutade därefter att självkostnadsprincipen ska vara vägledande för interna köp- och säljrelationer inom Malmö stad från och med 1 januari 2025. Kommunfullmäktige beslutade också att uppdra åt kommunstyrelsen att utreda



förutsättningarna att fullt ut tillämpa självkostnadsprissättning på området försäljning av upphandlingstjänster.

Mot denna bakgrund har stadskontoret tagit fram ett förslag till ny finansieringsmodell för stadens centrala upphandlingsverksamhet. Modellen omfattar stadens nämnder och helägda bolag.

Förslaget innebär att den avtalsadministrativa avgiften avskaffas från och med år 2027 och att upphandlingsenheten ges i uppdrag att omförhandla befintliga avtal där sådana avgifter förekommer så att priserna justeras i paritet med den kostnadssänkningen som förändringen innebär för de berörda leverantörerna. Samtidigt ska kommunbidrag omfördelas från nämnderna till stadskontoret för att finansiera verksamheten. De helägda bolagen föreslås finansiera sitt deltagande i de kommunövergripande ramavtalen genom en årlig avgift.

Nämnder som tillämpar internprissättning föreslås få i uppdrag att revidera sina prislistor mot bakgrund av att de avtalsadministrativa avgifterna upphör, i den utsträckning de interna priserna påverkas av förändringen.

Förslag till yttrande

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ställer sig positiv till införandet av den nya finansieringsmodellen. Nämnden bedömer att modellen kan bidra till en mer stabil och förutsägbar finansiering samt öka graden av transparens och tydlighet i styrning och resurstilldelning.

Omvärldsanalys

Enligt utredningens omvärldsanalys tenderar allt fler kommuner att söka sig till en anslagsfinansierad verksamhet för sina centrala upphandlingsenheter. Detta kan indikera att det eftersöks en mer stabil och förutsägbar finansiering av denna sorts verksamhet.

Nuvarande finansieringsmodell

Nuvarande finansieringsmodell har vissa fördelar, bland annat genom att kostnaderna för upphandlingsenhetens verksamhet fördelas proportionerligt utifrån respektive verksamhets nyttjande av stadens ramavtal. Modellen innebär därmed att verksamheter med större inköpsvolymerna också bidrar med en större andel av finansieringen. Modellen är även väl etablerad och känd inom såväl stadens organisation som bland leverantörer, vilket kan underlätta kommunikationen och samarbetet mellan parterna.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden delar dock stadskontoret bedömning att nackdelarna med nuvarande modell väger tyngre än fördelarna. Framför allt bedöms modellen innebära brister i transparens och tydlighet samt skapa en mindre ändamålsenlig affärslogik genom att leverantörerna debiteras avtalsadministrativa



avgifter i efterhand (kvartalsvis/halvårsvis) av stadskontoret. Nämnden bedömer därför att en övergång till en huvudsakligen kommunbidragsfinansierad modell för stadens upphandlingsenhet kan bidra till ökad stabilitet, tydligare styrning och förbättrad ekonomisk transparens. På sikt kommer detta bidra till kvalitetssäkra upphandlingar för stadens samtliga nämnder.

Ny finansieringsmodell

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden delar stadskontorets bedömning avseende flera av fördelarna som presenteras i utredningen. Modellen bedöms skapa en förutsägbarhet för kommunfullmäktige både i fråga om budgetering och styrning samtidigt som upphandlingsenheten blir mindre känslig för variationer i nämndernas inköpsvolym.

Vidare bedöms modellen minska risken för kundförluster samt behovet att Malmö stad fungerar som kreditgivare gentemot leverantörer genom efterhandsdebitering av avgifter.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden noterar att den föreslagna modellen behöver tydliggöras som en motsvarande minskning av kostnader till följd av att de avtalsadministrativa avgifterna tas bort. Nämnden anser att det är viktigt att förändringen kommuniceras tydligt i budget- och uppföljningsprocessen, för att undvika eventuella missförstånd eller oklarheter. Därav skulle mer transparenta underlag till uträkning av omfördelningen av kommunbidrag vara hjälpsamt för nämnden.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ställer sig positiv till förslaget att den nya finansieringsmodellen ska träda i kraft från och med budgetåret 2027, och att upphandlingsenheten ska få i uppdrag att förhandla om alla avtal som har en avtalsklausul avseende avtalsadministrativ avgift så att klausulen tas bort och avtalade priser justeras i paritet med den kostnadssänkning förändringen innebär för berörda leverantörer. Samtidigt vill nämnden framhålla att det finns en risk för tidsmässiga utmaningar kopplade till omförhandling av ett stort antal avtal och säkerställandet av att de avtalsadministrativa avgifterna fullt ut har avlägsnats från priserna.

Kommunbidragsväxling

Nämnden ställer sig positiv till att kommunbidraget omfördelas från nämnderna till stadskontoret som en del av den nya finansieringsmodellen. För gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens innebär förslaget en minskning av kommunbidraget med 2 980 tkr, vilket motsvarar 7,7 procent av den totala omfördelningen.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden bedömer den övergripande beräkningsmodellen som rimlig men ser samtidigt behov av mer detaljerade underlag



för att kunna följa och verifiera beräkningarna. Det finns även en risk att historiska inköpsvolymerna inte fullt ut speglar nuvarande förhållanden, exempelvis om verksamheter sedan dess har effektiviserat eller förändrat sina inköp.

Vid interna köp- och säljrelationer, såsom skolmåltider, bedömer nämnden att det finns behov av ytterligare förtydliganden för att säkerställa att konsekvenserna av kommunbidragsväxlingen får korrekt genomslag i interna prisnivåer.

Avgift för specifika upphandlingsuppdrag

Upphandlingar som avser en enskild nämnd eller ett enskilt bolag debiteras separat och ingår inte i kommunbidragsväxlingen. För de mest frekventa uppdragstyperna tillämpas fasta avgifter. Stadskontoret anger att avgifterna baseras på historiska data avseende genomsnittlig tidsåtgång för standardiserade upphandlingar.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden noterar samtidigt att de föreslagna avgifterna innebär en ökning om cirka 33–43 procent jämfört med 2026 års nivåer. Nämnden efterfrågar därför förtydligande kring hur dessa ökningarna har beräknats och motiverats utifrån det historiska underlaget.

Ansvariga

Elena Zukauskaitė Avdelningschef
Anneli Schwartz Förvaltningschef